

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו תמוז תשפ"ו
30 יוני 2026
פרוטוקול מס' 156

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת יועצים מיום 25.5.2026

פרוטוקול מס' 156

משתתפים: מר שי אסרף סמנכ"ל רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ"מ יו"ר הוועדה
רו"ח ערן מנסנו, ס' חשב המשרד, חבר
עו"ד אריאל שמואל, סגן בכיר ליועצת משפטית, חבר
גב' ריבה ורסנו כהן, מנהלת תחום משאבי אנוש, פרט ופרישה, אגף משאבי אנוש, חברה
גב' מורן אביטל, מוסמכת רכש, בשם היחידה המקצועית
מר אפי ס., ר' מח' אבטחת מידע, אגף ביטחון, חירום, מידע וסייבר, משקיף (גוגל מיט)
עו"ד נופר שמחי, עוזרת ראשית, לשכה משפטית, משקיפה
גב' ורד פוטל אנקרי, מנהלת אגף א' (רכש), משקיפה (גוגל מיט)
גב' שרית יצחק, מרכזת הועדה

התקשרות עם תא"ל (במיל') גל הירש עבור שירותי ייעוץ עבור ראש הממשלה כמתאם לענייני שבויים ונעדרים

שם הספק ומספרו: גל הירש באמצעות די. גי. אגיליטי-קונספט בע"מ (מס' תאגיד 514131234).

תקופת ההתקשרות: 07.06.2026 עד ליום 31.12.26.

שווי ההתקשרות: 360,511.08 ₪ לא כולל מע"מ ; 52,000 ₪ + 1,179 ₪ (לא כולל מע"מ) x שישה חודשים, בתוספת חודש דצמבר לפי חישוב יחסי של 24 ימים ועלות פרמיה חודשית, החישוב לא כולל הוצאות.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותי ייעוץ

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית:

מצ"ב פנייתה של הגב' דרורית שטיינמץ, משנה למנכ"ל.

רקע כללי

1. אירועי ה-7 באוקטובר המחישו כי סוגיית השו"ן חורגת מהזירה הביטחונית הצרה ומשלבת היבטים אזרחיים, מדיניים, משפטיים, חברתיים ובינלאומיים, המחייבים ראייה רחבה, תכלול בין-משרדי ותיאום הדוק ברמת ראש הממשלה, לצורך גיבוש מדיניות ואסטרטגיה כוללת ומתמשכת.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו תמוז תשפ"ו
30 יוני 2026
פרוטוקול מס' 156

2. סוגיית השבויים והנעדרים מהווה אתגר לאומי מהמעלה הראשונה. מדובר בתחום החוצה משרדי ממשלה, זרועות ביטחון, מערכות רווחה ובריאות, וכן את הזירה הבינלאומית והציבורית, המחייב שילוב של מיומנות מקצועית, רגישות אנושית ויכולת פעולה בממשקים ביטחוניים, אזרחיים ומדיניים כאחד.
3. יש לציין כי קיימים גם כיום נעדרים מחוץ לגבולות מדינת ישראל, אשר בעניינם נדרש המתאם לסייע לראש הממשלה.
4. דו"ח ביקורת מיוחד של משרד מבקר המדינה בנושא: "התקשרות משרד ראש הממשלה עם מתאם לטיפול בנושא השבויים והנעדרים" (ירושלים, טבת התשפ"ג, ינואר 2023) (להלן: "דוח הביקורת"), הצביע, על פערים בהסדרה, בתיאום ובשימור הידע בתחום השו"ן, והמליץ על חיזוק הפן האסטרטגי, התכלולי בתוך משרד ראש הממשלה. בהתאם לכך, נבחנת אפשרות להקמת מנגנון ייעודי לצבירת ידע וגיבוש אסטרטגיה ארוכת טווח. לפיכך, נדרש גורם מתכלל בכיר הפועל מטעם ראש הממשלה ובכפיפות ישירה אליו, אשר יסייע בגיבוש תפיסת הפעלה, תיאום בין-מערכתי וסיוע לראש הממשלה בהובלת מהלכים בזירה המדינית והבין-לאומית. יובהר כי מנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ומשפחותיהם במשרד ראש הממשלה, שהוקמה בהתאם להחלטת הממשלה מס' 1058 מיום 12.11.2023, ממשיכה לעסוק בליווי אזרחי והסרת חסמים מול משרדי הממשלה וגופים ציבוריים ומסייעת לאוכלוסייה זו, בהליך השיקום.
5. יצוין כי למשרד ההתקשרות עם גל הירש שעתידה להסתיים ביום 6.6.2026, שנעשתה בהתאם לתחומי פעילותה הייעודיים (פרוטוקול 1 מיום ה- 17.1.2024 ופרוטוקול מס' 44 מיום 24.2.2025).
6. ההתקשרות המבוקשת כעת שונה במהותה ונועדה לאפשר לראש הממשלה תכלול והובלה רחבים יותר בתחום השו"ן ברמה האסטרטגית, המדינית והבין-משרדית.
7. המאמץ הלאומי בתחום השו"ן טרם הסתיים והוא ממשיך לעמוד במוקד סדר היום הביטחוני, המדיני והאזרחי של מדינת ישראל. פעילות זו חורגת מתחומי העיסוק האזרחיים-מערכתיים של המנהלת ומתמקדת בגיבוש מדיניות ארוכת טווח ובהובלת מהלכים בין-לאומיים. היעדר גורם מתכלל ייעודי עלול להביא לפגיעה ברציפות הטיפול, לפערים בתיאום בין הגורמים השונים ולאובדן ידע מצטבר שנבנה מאז תחילת המלחמה.

המועמד

8. ראש הממשלה מצא את תא"ל (במיל.) גל הירש כמתאים ביותר למלא את תפקיד המתאם מטעמו לענייני שו"ן. תא"ל (במיל.) גל הירש שימש כבר מעל שנתיים כיועץ שו"ן למנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ובני משפחותיהם במשרד ראש הממשלה, והיה חבר בצוות המשא ומתן מטעם ממשלת ישראל למתווה שחרור חטופים מול הגורמים המתווכים. במסגרת זו צבר ניסיון מעשי, ידע ייחודי והיכרות עמוקה עם המורכבויות הביטחוניות, המדיניות והאנושיות של התחום, וגיבש תפיסת הפעלה עדכנית לאחר אירועי ה-7 באוקטובר.
9. תא"ל (במיל.) גל הירש הוא קצין בכיר לשעבר בצה"ל, בעל ניסיון פיקודי, מבצעי וניהולי רחב, אשר כיהן בשורה של תפקידי פיקוד ומטה, לרבות מפקד אוגדה. לאחר פרישתו מצה"ל פעל במגזר האזרחי והבין-לאומי, בין היתר בייעוץ אסטרטגי, בניהול ארגונים ובפיתוח תפיסות עבודה בתחומי ביטחון, חירום וניהול, דבר שחיזק את יכולותיו בהובלת תהליכים בין-מערכתיים, אזרחיים וביטחוניים.

כישורי יתר מיוחדים למלא את התפקיד

10. לתא"ל (במיל.) גל הירש ניסיון ייחודי ורב-שנים בזירה הביטחונית והמבצעית, לצד הבנה עמוקה של הממשק בין המערכת הצבאית, המדינית והבין-לאומית. לאורך שנות שירותו בצה"ל ובתפקידיו הציבוריים פיתח יכולות מוכחות בגיבוש אסטרטגיה עבור מערכות מורכבות, קבלת החלטות בתנאי אי-ודאות והובלת תהליכים רגישים מול מגוון רחב של גורמים במערכת הביטחון ומחוצה לה. שילוב זה, יחד עם היכרות עמוקה עם סוגיות השבויים והנעדרים והיכולת לפעול במרחב בין-ארגוני ובין-לאומי, ולאור הניסיון הרב שצבר תא"ל (במיל.) גל הירש מאז אירוועי ה-7 באוקטובר 2023 במסגרת תפקידו כיועץ למנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ובני משפחותיהם במשרד ראש הממשלה, וכמתאם השבויים והנעדרים, לרבות הובלת מאמצים בין-מערכתיים מורכבים בזירה המדינית, הביטחונית והבינלאומית, מקנים לו כישורי יתר מיוחדים למילוי התפקיד ולייעץ לראש הממשלה בנוגע לניהול המאמצים המורכבים הכרוכים בו ברמה המדינית-ביטחונית והאסטרטגית.

נוכח יחסי האמון המיוחדים בין ראש הממשלה לבין תא"ל (במיל.) גל הירש, ובהתחשב בניסיון הרב שצבר מאז 7 באוקטובר 2023 ועד היום כמתאם לענייני שבויים ונעדרים וכיועץ למנהלת החטופים, הנעדרים, השבים ובני משפחותיהם במשרד ראש הממשלה – לרבות בבנייה וקיום של קשרים מקצועיים עם מתאמי שו"ן ברחבי העולם, בגיבוש האסטרטגיה ותפיסת הפעלה בתחום, בליווי ראש הממשלה בצמתים משמעותיים, ובהיותו כתובת להתיעצות שוטפת – וכן נוכח תרומתו הרבה לעיצוב מהלכים בתחום זה, תא"ל (במיל.) גל הירש הוא הגורם המתאים ביותר לביצוע המשימה מבחינתו של ראש הממשלה.

מהות הבקשה:

11. כמפורט לעיל, למשרד התקשרות בתוקף עם גל הירש, שמשמש מזה זמן כיועץ למשרד ולמנהלת החטופים, וההתקשרות החדשה שבמסגרתה הוא ייעץ ישירות לראש הממשלה אמורה להיכנס לתוקף מיד עם תום ההתקשרות הקיימת ביום 6.6.26.

12. ביום 19.3.2026 הוגשה בקשה מטעם מ"מ מנכ"ל המשרד גב' דרורית שטיינמיץ לנציב שירות המדינה שעניינה "בקשה לאישור התקשרות עם תא"ל (במיל.) גל הירש כיועץ חיצוני לראש הממשלה ומתאם לענייני שבויים ונעדרים", זאת בהתאם לפיסקה 02.522 בתקנון שירות המדינה (לפיה "הנציב יהיה רשאי, על-פי כללים שייקבעו, בהתאם לצרכים מיוחדים ובתיאום עם הממונה על התקציבים במשרד האוצר, לאשר תוספת של משרות למסגרת התקנית או של שכר מעל הרמה המרבית המאושרת. תוספות אלו יבואו במקרה של מטלות מיוחדות נוספות ש הוטלו על הנבחר, או במקרה של העסקת עובד בעל כישורי יתר מיוחדים. במקרים אלה תיתכן, בין היתר, אפשרות העסקתו של יועץ חיצוני בחוזה מיוחד, על-פי הכללים המקובלים").

על פי הבקשה, ראש הממשלה מבקש להתקשר עם מר גל הירש כיועץ חיצוני במעמד קבלני בלשכתו בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 נוכח אופיים המיוחד של השירותים המבוקשים אשר דורש קיומם של יחסי אמון מיוחדים. כאשר מר הירש ישמש עבור ראש הממשלה גורם מתכלל בתחום השו"ן, ובכלל זה ייתן את השירותים המפורטים להלן:

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו תמוז תשפ"ו
30 יוני 2026
פרוטוקול מס' 156

- א. **בתחום האסטרטגי**: ייעוץ בגיבוש אסטרטגיית שו"ן, קביעת מדיניות שו"ן ועדכונה; תכלול הקשר עם מנגנוני השו"ן במשרדי הממשלה ובזרועות הביטחון; עדכון הקבינט והממשלה במצב השו"ן לבקשת ראש הממשלה; שימוש כמומחה תוכן ומנגנון מעקב ולמידה בשגרה ובחירום; ייעוץ בנושאי חקיקה ורגולציה בתחום; עדכון, לפי הצורך ולבקשת ראש הממשלה, על הנעשה בכנסת ובזירה הציבורית בתחום השו"ן; ייעוץ בהיערכות למצבי חירום ושגרה; סיוע בהפקת לקחים ממלחמת התקומה בהיבטי השו"ן; ייזום מחקר, פיתוח ידע ובניית מומחיות מקצועית בתחום השו"ן;
- ב. **בתחום המדיני-ביטחוני**: קיום קשר עם מתאמי שו"ן בגופי הביטחון בארץ ובמדינות שונות לצורך תכלול עמדותיהם, לבקשת ראש הממשלה; השתתפות, לבקשת ראש הממשלה, בכנסים מקצועיים בתחום השו"ן בארץ ובחו"ל;
- ג. **בתחום האזרחי**: עמידה בקשר רציף עם משפחות החטופים והנעדרים; ייעוץ בנוגע לתיעוד כלל העבודה שנעשתה בתחום השו"ן במהלך מלחמת התקומה והמלצה לראש הממשלה בנוגע לדרכים האפשריות לחיזוק הזיכרון הארגוני "כאבן יסוד מקצועית בהקשר לעיסוק בנושא.

13. ביום 13.5.2026 הודיעה היועצת המשפטית של נציבות המדינה כי הבקשה אושרה על ידי הנציב (מצ"ב).

14. לאור הצורך המקצועי שהוצג לעיל, ולאחר קבלת אישור מ"מ נציב שירות המדינה, מבוקש אישור הועדה לצורך קבלת שירותי ייעוץ עבור ראש הממשלה כמתאם לענייני שבויים ונעדרים, מבוקשת התקשרות עם תא"ל (במיל') גל הירש, באמצעות חברת די. גיי. אגיליטי-קונספט בע"מ, בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ותקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-התקנות).

15. ההתקשרות המבוקשת היא מיום 07.06.26 ליום 31.12.26 ובהיקף של עד 319,074 ₪ לא כולל מע"מ ולא כולל הוצאות לצורך מילוי תפקידו של היועץ כגון אש"ל, קיום פגישות וכו'.

חודשי	
מע"מ: 52,000 ₪	תשלום חודשי גלובלי קבוע (ריטיינר), לא כולל
1,179 ₪	החזר הוצאות בגין פוליסת ביטוח חיים (בהתאם לפוליסה קיימת של מר הירש):
53,179 ש"ח	סה"כ לא כולל מע"מ

** כמו כן, לאור אופייה המיוחד של ההתקשרות, יקבל היועץ החזר הוצאות בגין נסיעות בארץ בהתאם להוראות החשב הכללי בעניין זה, אירוח ייצוגי בקשר לביצוע השירותים האמורים, טיסות לחו"ל, לינה בחו"ל ואש"ל חו"ל בהתאם לתנאים החלים על עובדי מדינה. ההוצאות האמורות ישולמו בכפוף לאישור הגורמים המוסמכים במשרד. באשר לטיסות לחו"ל, האישור ינתן מראש, טרם הזמנת הכרטיס, על ידי הגורמים הרלוונטיים במשרד.

*** מבוקש להמשיך להעניק למועמד לצורכי העבודה ציוד מתאים, לרבות עמדת עבודה באחד ממתקני המשרד, טלפון נייד, מחשב נייד ומחשב נייד.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו תמוז תשפ"ו
30 יוני 2026
פרוטוקול מס' 156

דיון הוועדה ונימוקים

מוסמכת הרכש של היחידה המקצועית מציגה את הבקשה בפני הוועדה ואת השתלשלות העניינים כמפורט לעיל. הוועדה מתבקשת לאשר את ההתקשרות עם היועץ תא"ל (במיל') גל הירש עבור שירותי ייעוץ עבור ראש הממשלה כמתאם לענייני שבויים ונעדרים.

מנהלת תחום משאבי אנוש, פרט ופרישה, חברת הוועדה, מציינת כי לרה"מ יש אפשרות להעסיק יועץ פוליטי אחד המועסק בשירות המדינה ומבקשת לברר האם ניתן להעסיק את תא"ל (במיל') גל הירש כעובד מדינה. בנוסף נאמר על ידי מ"מ יו"ר הוועדה כי ההתקשרות אינה מתוקף תפקידו כיועץ פוליטי.

סגן חשב הוועדה ביקש לקבל הבהרה בעניין הוצאות עבור אירוח ופגישות מיוחדות עם גורמים שונים. הובהר ע"י היחידה המקצועית, כי החזר ההוצאות הן עבור אירוח ופגישות לצורך מילוי תפקידו של היועץ.

הוועדה דנה בשכרו של מר הירש, על פי הגורם המקצועי מר הירש יעבוד בהיקף של כ- 250-300 שעות בחודש. על פי תעריף יועצים, השכר השעתי של יועץ 2 הינו בסך של 317 ₪ לא כולל מע"מ. בהתאם לתעריף האמור והיקף השעות הצפוי, השכר החודשי צפוי להיות בסך של לפחות 79,250 ₪ לא כולל מע"מ. לפיכך, סגן החשב מציע ששכרו יהיה ריטיינר חודשי כפי שאושר בעבר. היחידה המקצועית בדקה את הנושא מול מר הירש, וסוכם על שכר חודשי של 52 אש"ח לא כולל מע"מ. בהתחשב בצורך בזמינות מלאה ומתמשכת, לרבות עבודה במקרים דחופים בימי שישי, שבת וחג, ובאופי הרגיש והמורכב של התפקיד, העלייה בריטיינר ביחס להתקשרות הקודמת עם היועץ (שבוצעה במתווה שונה) נובעת מהרחבה משמעותית של המשימות שהוטלו עליו, כמפורט בסעיף 12 לפרוטוקול. מתווה התגמול המוצע דומה למתווה שנקבע בעבר עבור מתאמי נושא השבויים והנעדרים (שו"ן) של ראש הממשלה. ועדת המכרזים מאשרת את הסכום האמור וזאת בהתחשב בשירותים שמר הירש יספק כפי שפורט לעיל ובהתחשב בסכום הצפוי במידה וההתקשרות הייתה מאושרת במנגנון של שכר שעתי על פי תעריף יועצים.

החלטה

ועדת המכרזים, מחליטה לאשר את ההתקשרות עם היועץ, בפטור ממכרז עפ"י תקנה 5(א)(2) ותקנה 5(ה) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן-התקנות).

ההתקשרות טעונה אישורה של ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10א(ב)(1) לתקנות חובת המכרזים.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה המקצועית כמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: גל הירש באמצעות די. גי. אגיליטי-קונספט בע"מ (מספר תאגיד 514131234).

תקופת ההתקשרות: מיום 07.06.2026 על ההסכם ועד ליום 31.12.26.

שווי ההתקשרות: 360,511.08 ₪ לא כולל מע"מ ; ; 52,000 ₪ + 1,179 ₪ (לא כולל מע"מ) x שישה חודשים, בתוספת חודש דצמבר לפי חישוב יחסי של 24 ימים ועלות פרמיה חודשית עבור חודש דצמבר, לא כולל אומדן הוצאות שישולמו בהתאם לביצוע בפועל כפי שפורט ברקע לפרוטוקול.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותי ייעוץ

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, ט"ו תמוז תשפ"ו
30 יוני 2026
פרוטוקול מס' 156

תקנה תקציבית: 04-51-01-10

לא קיימת מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכב"ה ובדוח חופש המידע.

חתימת חברי הועדה:

6/30/2026

30/06/2026

X ב/שרית יצחק

X שי אסרף

רו"ח ערן מנסנו

שי אסרף מ"מ יו"ר הועדה

30/06/2026

7/1/2026

X בשם ריבה / שי אסרף

X אריאל שמואל

ריבה ורסנו כהן

עו"ד אריאל שמואל